

JAIRO ENRIQUE SOLANO SIERRA

MEDIOS DE CONTROL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

- ✪ **PRETENSIONES JUDICIALES**
- ✧ **PRESUPUESTOS PROCESALES**
- ✧ **REQUISITOS DE PROCEDIBILIDAD**
- ✧ **DEMANDA Y TRÁMITES**



EDICIONES DOCTRINA Y LEY



ÍNDICE GENERAL

PRESENTACIÓN.....	1
-------------------	---

TÍTULO PRELIMINAR CUESTIONES PREVIAS

A. INTRODUCCIÓN.....	3
1. De la unificación de acciones.....	4
2. De los fines propuestos.....	6
3. Los medios de control judicial.....	8
B. PRESUPUESTOS PROCESALES DE LOS MEDIOS DE CONTROL.....	11
1. Síntesis.....	11
2. Requisitos previos de procedibilidad.....	12
2.1. Conciliación extrajudicial.....	14
2.1.1. Generalidades.....	14
2.1.2. Solicitud de conciliación.....	18
2.1.3. Requisitos de la solicitud.....	19
2.1.4. Suspensión de la caducidad del medio de control.....	22
2.1.5. Citación de los interesados, comparecencia a la audiencia e inasistencia.....	22
2.1.6. Desarrollo de la audiencia.....	23
2.1.7. Acta de conciliación.....	24
2.1.8. Auto aprobatorio de la conciliación.....	25
2.2. Interposición de recursos obligatorios.....	25
2.3. La renuencia de la administración.....	28
2.4. La reclamación de adopción de medidas de protección sobre derechos e intereses colectivos.....	29
2.5. Acreditar el pago de la condena resarcitoria.....	29
2.6. Someter el asunto a examen previo de autoridad administrativa electoral.....	29
3. Oportunidad para demandar. La caducidad.....	30
3.1. Generalidades.....	30
3.2. Sin límites de tiempo.....	33
3.3. Términos de caducidad.....	37
3.3.1. En pretensión de nulidad y restablecimiento del derecho.....	37
3.3.2. En pretensión de reparación directa.....	39
3.3.3. En pretensión de nulidad de acto administrativo electoral.....	40
3.3.4. En revisión de actos sobre asuntos agrarios.....	40

3.3.5.	Relativas a contratos estatales (y ejecución contractual)	41
3.3.6.	En las acciones de grupo	42
3.3.7.	En las acciones de repetición.....	42
3.3.8.	En ejecución de decisiones contencioso-administrativas	43

TÍTULO I

PRETENSIÓN DE NULIDAD POR INCONSTITUCIONALIDAD

1.	GENERALIDADES.....	45
2.	DE LOS DECRETOS DEMANDABLES	47
2.1.	Según el inciso 1º del artículo 135.....	47
2.2.	Según el inciso 2º del artículo 135.....	55
3.	PROCESO ESPECIAL.....	56

TÍTULO II

PRETENSIÓN DE NULIDAD (SIMPLE)

1.	ASPECTOS ESENCIALES	62
2.	ASPECTOS REFERENTES	67

TÍTULO III

PRETENSIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO

1.	ASPECTOS DETERMINANTES.....	75
2.	ASPECTOS CORRELATIVOS	80
3.	CAUSALES DE IMPUGNACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	83
3.1.	Infracción de las normas en que deban fundarse.....	84
3.2.	Falta de competencia (vicios de incompetencia)	87
3.2.1.	Incompetencia por razón del grado	89
3.2.2.	Incompetencia por razón de la materia (ratione materiae).....	90
3.2.3.	Incompetencia por razón del tiempo (ratione témporis).....	91
3.2.4.	Incompetencia por razón del territorio (ratione loci).....	92
3.3.	Expedición en forma irregular	93
3.4.	Violación del derecho de audiencia y defensa.....	96
3.5.	Falta de motivación	97
3.5.1.	Criterio del Consejo de Estado.....	102
3.5.2.	Discernimiento de la Corte Constitucional	104
3.5.3.	Intento de evolución jurisprudencial del Consejo de Estado.....	106
3.6.	Falsa motivación.....	109
3.7.	Desviación de atribuciones.....	112
3.8.	Retroactividad del acto	118

TÍTULO IV
PRETENSIÓN DE NULIDAD ELECTORAL

A. GENERALIDADES	121
B. CAUSALES ESPECIALES DE NULIDAD.....	125
C. JURISPRUDENCIA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA.....	129

TÍTULO V
PRETENSIÓN DE REPARACIÓN DIRECTA

1. ASPECTOS ESENCIALES	137
2. ASPECTOS CORRELATIVOS	143
2.1. Medio de control resarcitorio	143
2.2. No requiere reclamación previa	143
2.3. Legitimación por activa	144
2.4. Legitimación por pasiva.....	145
2.5. Oportunidad para demandar	145
2.6. Declaraciones y condenas.....	145
2.7. Juramento estimatorio.....	146
2.8. Principio <i>iura novit curia</i>	146
2.9. Improcedencia del medio de control	147
2.10. Competencia funcional.....	149
2.11. Estimación de la cuantía	149
2.12. Notificación a la ANDJE.....	150
2.13. Ritualidad procesal	150
2.14. Finalidad del medio de control.....	150

CAPÍTULO I
RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL DEL ESTADO

1. INTRODUCCIÓN	152
2. EL DAÑO ANTIJURÍDICO	154
2.1. Perjuicios materiales.....	159
2.1.1. Daño emergente.....	159
2.1.2. Lucro cesante.....	160
2.1.2.1. <i>Indemnización consolidada (actual-causada-debida)</i>	161
2.1.2.2. <i>Indemnización futura-anticipada</i>	162
2.1.3. Pérdida de la oportunidad.....	166
2.2. Perjuicios inmateriales	172
2.2.1. Perjuicios morales	172
2.2.2. Perjuicios fisiológicos (daño a la salud), daño a la vida de relación y alteración de las condiciones de existencia	176
2.2.2.1. <i>Perjuicios fisiológicos (daño a la salud)</i>	178
2.2.2.2. <i>Daño a la vida de relación</i>	183

2.2.2.3. <i>Alteración de las condiciones de existencia</i>	184
2.3. Reconocimiento y tasación de perjuicios.....	184
2.3.1. Materiales.....	184
2.3.2. Inmateriales.....	186
2.3.2.1. <i>Perjuicios morales</i>	186
a) [Jurisprudencia] de la Corte Constitucional.....	191
b) [Jurisprudencia] del Consejo de Estado.....	193
2.3.2.2. <i>Daño a la salud</i>	200
2.3.2.3. <i>Daño a la vida de relación o alteración de las condiciones de existencia</i>	201
3. CENTRO DE IMPUTACIÓN JURÍDICA.....	202
3.1. Conceptualización.....	202
3.2. Imputación objetiva.....	204
3.2.1. Doctrina del riesgo creado.....	205
3.2.2. Lineamientos de la imputabilidad.....	206
4. TÍTULOS DE IMPUTACIÓN-RÉGIMEN DE LA RESPONSABILIDAD.....	210
4.1. Responsabilidad subjetiva.....	210
4.2. Responsabilidad objetiva.....	215
4.2.1. Por daño especial.....	216
4.2.2. Por riesgo excepcional.....	217
5. EXIMENTES DE RESPONSABILIDAD.....	220
5.1. Fuerza mayor.....	223
5.2. Culpa exclusiva de la víctima.....	224
5.3. Hecho de un tercero.....	227
6. CONCURRENCIA DE CULPAS.....	230

CAPÍTULO II

RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA

1. GENERALIDADES.....	235
2. IMPUTACIÓN DE RESPONSABILIDAD Y FUNDAMENTOS.....	238
2.1. Error jurisdiccional.....	238
2.2. Privación injusta de la libertad.....	244
2.3. Defectuoso funcionamiento de la administración de justicia.....	252
3. PÉRDIDA DE LA OPORTUNIDAD.....	256
4. CÓMPUTO DEL TÉRMINO DE CADUCIDAD.....	257

CAPÍTULO III

RESPONSABILIDAD MÉDICA ESTATAL

1. PRENOTANDO(S).....	260
2. RÉGIMEN JURÍDICO APLICABLE.....	263
2.1. Responsabilidad subjetiva.....	263
2.2. Responsabilidad objetiva.....	268
3. CONSENTIMIENTO INFORMADO.....	275

3.1. Generalidades	275
3.2. Construcciones jurisprudenciales	279
3.2.1. Corte Constitucional.....	279
3.2.2. Consejo de Estado.....	282
4. PÉRDIDA DE LA OPORTUNIDAD.....	283
5. CÓMPUTO DEL TÉRMINO DE CADUCIDAD	285

CAPÍTULO IV

RESPONSABILIDAD INTERNACIONAL DEL ESTADO

1. GENERALIDADES	287
2. MEDIDAS RESTAURATIVAS	293
3. PAGO DE LA INDEMNIZACIÓN DE PERJUICIOS.....	297
3.1. Conciliación	299
3.2. Incidente de regulación de perjuicios	302

TÍTULO VI

PRETENSIONES DEL CONTENCIOSO-CONTRACTUAL

1. ASPECTOS GENERALES	306
1.1. Procesos relativos a contratos	307
1.2. De nulidad o de nulidad y restablecimiento del derecho	309
2. ASPECTOS CORRELATIVOS	313
2.1. Requisito de procedibilidad.....	313
2.2. Ámbito competencial.....	313
2.3. <i>Petitum</i>	314
2.4. Ritualidades procedimentales.....	315
2.5. Intervención de terceros	315
2.6. Medida cautelar suspensiva.....	315
2.7. Nulidad absoluta	316
2.8. Caducidad.....	317
2.9. Arancel judicial	318
2.10. Notificación a la ANDJE.....	318
2.11. Pérdida de la oportunidad	318
2.12. Cobro ejecutivo	321
3. CARACTERÍSTICAS	321
4. PROCESO EJECUTIVO	322
4.1. Generalidades	322
4.2. Medidas cautelares.....	325

TÍTULO VII

NULIDAD DE CARTAS DE NATURALEZA Y RESOLUCIONES DE AUTORIZACIÓN DE INSCRIPCIÓN

1. COMENTARIOS.....	329
---------------------	-----

2. REGULACIONES	330
2.1. Titularidad	330
2.2. Competencia	330
2.3. De la caducidad	331
2.4. Causales	331
2.5. Demanda-Contestación	331
2.6. Notificación auto admisorio	331
2.7. Sentencia-Notificación	332

TÍTULO VIII

PRETENSIÓN DE REPETICIÓN

A. PRENOTANDO(S)	333
B. REGULACIONES SUSTANCIALES Y PROCESALES	336
1. Aspectos sustantivos	336
1.1. Otros destinatarios	336
1.2. Finalidad	337
1.3. Obligatoriedad	338
1.4. Presunciones legales	339
1.4.1. <i>Dolo</i>	340
1.4.2. <i>Culpa grave</i>	340
1.4.3. <i>Dolo o culpa grave en la rama judicial</i>	344
2. Aspectos procesales	344
2.1. Jurisdicción competente	344
2.2. Legitimación por activa	346
2.3. Legitimación por pasiva	346
2.4. Caducidad	347
2.5. Cuantía	347
2.6. Medidas cautelares	348
2.7. Inscripción de la demanda	348
2.8. Conciliación judicial	349
2.9. Desistimiento	349
2.10. Procedimiento	350
2.11. Poderes del juez colegiado o unipersonal	350
2.12. Presupuestos de prosperidad de la acción	350

TÍTULO IX

ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO

1. PRENOTANDO(S)	355
2. REGULACIONES	356
2.1. Objeto del proceso	356
2.2. Objeto material	357

2.3. Requisitos previos. Requerimiento. Renuencia.....	358
2.4. Requisitos concomitantes	359
2.5. Improcedibilidad.....	359
2.6. Caducidad	360
2.7. Demanda	360
2.8. Traslado de la demanda.....	361
2.9. Inconstitucionalidad por vía de excepción	361
2.10. Recursos.....	361
2.11. Fallo definitivo. Cumplimiento	362
2.12. Impugnación del fallo.....	362
2.13. Trámite en segunda instancia. Decisión	363

TÍTULO X

REPARACIÓN DE PERJUICIOS CAUSADOS A UN GRUPO

A. PRENOTANDO(S).....	365
B. REGULACIONES	369
1. En relación con el inciso 1º del precepto.....	369
1.1. Principios	370
1.2. Uniformidad del grupo.....	370
1.3. Titularidad.....	371
1.4. Competencia	371
1.5. Caducidad	372
1.6. Demanda-Requisitos	373
1.7. Admisión, notificación y traslado.....	374
1.8. Medidas cautelares	374
1.9. Integración al grupo	375
1.10. Exclusión del grupo.....	375
1.11. Contestación de la demanda y proposición de excepciones.....	376
1.12. Diligencia de conciliación.....	376
1.13. Pruebas	376
1.14. Alegatos	377
1.15. Sentencia	377
1.15.1. Contenido	377
1.15.2. Efectos.....	378
1.15.3. Recursos	379
1.16. Revisión eventual	379
1.17. Criterio extensivo	379
2. Respecto al inciso 2º del artículo 145	380

TÍTULO XI

PROTECCIÓN DE DERECHOS E INTERESES COLECTIVOS

1. PRENOTANDO(S).....	383
-----------------------	-----

2. REGULACIONES LEGALES	387
2.1. Descripción	387
2.2. Legitimación y ejercicio	388
2.3. Requisito de procedibilidad	390
2.4. Competencia	390
2.5. Caducidad	390
2.6. Demanda	391
2.7. Admisión, inadmisión y rechazo de la demanda	392
2.8. Notificación del auto admisorio de la demanda	392
2.9. Traslado y contestación de la demanda	393
2.10. Reconvención	393
2.11. Excepciones	394
2.12. Trámite preferente	394
2.13. Principios	394
2.14. Intervención de terceros–Coadyuvancia	394
2.15. Medidas cautelares	396
2.16. Pacto de cumplimiento–fallido o aprobación	397
2.17. Etapa probatoria	399
2.18. Alegatos	400
2.19. Hecho superado.....	400
2.20. Sentencia.....	401
2.21. Revisión eventual.....	403
2.22. Aspectos no regulados.....	403

TÍTULO XII

PRETENSIÓN DE PÉRDIDA DE INVESTIDURA

A. GENERALIDADES	405
B. CAUSALES	409
1. Las instituidas por el artículo 183 constitucional.....	410
1.1. Por violación del régimen de inhabilidades e incompatibilidades, o del régimen de conflicto de intereses	410
1.1.1. La inhabilidad	411
1.1.2. Incompatibilidades.....	411
1.1.3. Conflicto de intereses	413
1.2. Por la inasistencia, en un mismo período de sesiones, a seis reuniones plenarias en las que se voten proyectos de acto legislativo, de ley o mociones de censura	415
1.3. Por no tomar posesión del cargo dentro de los ocho días siguientes a la fecha de instalación de las Cámaras, o a la fecha en que fueren llamados a posesionarse	416
1.4. “Por indebida destinación de dineros públicos	417
1.5. “Por tráfico de influencias debidamente comprobado.....	420

2.	Las establecidas por los artículos 109 y 110 de la Carta Política.....	421
C.	PROCEDIMIENTO ANTE/POR EL CONSEJO DE ESTADO.....	425
1.	Competencia.....	425
2.	Caducidad.....	425
3.	La demanda.....	426
4.	Reparto.....	427
5.	Orden de corrección.....	427
6.	Admisión de la demanda y notificación.....	427
7.	Contestación de la demanda.....	428
8.	Medios de prueba.....	428
9.	Audiencia pública.....	428
10.	Debido proceso.....	429
11.	Decisión.....	429
12.	Comunicación de la sentencia y compulsión de copias.....	429
13.	Recurso extraordinario.....	429

TÍTULO XIII

CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD

1.	SINOPSIS.....	435
2.	TRÁMITE ESPECIAL.....	437
3.	CRITERIO JURISPRUDENCIAL.....	438

TÍTULO XIV

CONTROL POR VÍA DE EXCEPCIÓN

GENERALIDADES.....	445	
1.	Excepción de ilegalidad.....	446
2.	Excepción de inconstitucionalidad.....	448

TÍTULO XV

LA DEMANDA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

PRESUPUESTOS PROCESALES.....	453
------------------------------	-----

CAPÍTULO I

LIBELO INTRODUCTORIO

PRENOTANDO(S).....	454	
A.	CONTENIDO DE LA DEMANDA.....	455
A1.	Órganos competentes.....	455
1.	<i>La designación de las partes y de sus representantes.....</i>	455
2.	<i>Lo que se pretenda, expresado con precisión y claridad. Las varias pretensiones se formularán por separado, con observancia de lo dispuesto en este mismo Código para la acumulación de pretensiones.....</i>	456
a)	<i>Nulidad y restablecimiento del Derecho.....</i>	456

b)	Reparación directa.....	456
c)	En el contencioso-contractual.....	457
3.	Los hechos y omisiones que sirvan de fundamento a las pretensiones, debidamente determinados, clasificados y numerados	458
4.	Los fundamentos de derecho de las pretensiones. Cuando se trate de la impugnación de un acto administrativo deberán indicarse las normas violadas y explicarse el concepto de su violación.....	458
5.	La petición de las pruebas que el demandante pretende hacer valer. En todo caso, este deberá aportar todas las documentales que se encuentren en su poder.....	461
6.	La estimación razonada de la cuantía, cuando sea necesaria para determinar la competencia.....	462
7.	El lugar y dirección donde las partes y el apoderado de quien demanda recibirán las notificaciones personales. Para tal efecto, podrán indicar también su dirección electrónica	462
A2.	Petición previa	463
B.	INDIVIDUALIZACIÓN DE LAS PRETENSIONES	464
C.	ACUMULACIÓN DE PRETENSIONES	465
D.	ANEXOS DE LA DEMANDA.....	470
E.	PRESENTACIÓN DE LA DEMANDA	477

CAPÍTULO II
TRAMITACIÓN DE LA DEMANDA

A.	FALTA DE JURISDICCIÓN O DE COMPETENCIA	478
B.	ADMISIÓN DE LA DEMANDA. NOTIFICACIÓN.....	479
C.	INADMISIÓN Y DISPOSICIÓN DE CORRECCIÓN	481
D.	RECHAZO DE LA DEMANDA.....	483
E.	REFORMA DE LA DEMANDA.....	485
F.	RETIRO DE LA DEMANDA.....	486
G.	DESISTIMIENTO TÁCITO DE LA DEMANDA	487